



POLITIHØGSKOLEN

Politidirektoratet
Postboks 8051 Dep
0031 OSLO

NORWEGIAN POLICE UNIVERSITY COLLEGE

Deres referanse:

Vår referanse:
2015/00051-2 008

Sted, Dato
28.01.2015

HØRINGUTTALELSE - FRAMTIDIG ORGANISERING AV EBA

Vi viser til brev fra Politidirektoratet datert 8. januar 2014 med vedlegg om prosjektet etablering av fellestjenester i politiet. Brevet omhandler høringssak om framtidig organisering av EBA og tjenesteleveranser fra DfØ og SI. Politihøgskolen har innspill til begge, men har for ordens skyld behandlet de separat i egne høringssvar. Nedenfor følger våre innspill vedrørende framtidig organisering av EBA i etaten.

Politihøgskolen er av den oppfatning at delprosjektet har levert en god og grundig utredning om fremtidige EBA-tjenester for etaten.

Bestiller-/utførermodellen

Prosjektet har valgt å legge bestiller-/utførermodellen til grunn for sitt arbeid. Politihøgskolen tror det er en klok tilnærming å ta i bruk disse prinsippene med de muligheter – og begrensninger – som foreligger. Modellen gir god mulighet for klargjøring av roller og ansvar mellom sentralt og lokalt nivå slik det er beskrevet i utredningen. Faremomentene er knyttet til byråkratisering og lang avstand mellom bestiller og utfører i en stor etat. "Prismekanismene" vil ikke fungere i en fullskala modell der Politiets fellestjenester har monopol på alle leveranser til lokalt nivå. Resultatet kan raskt føre til det motsatte av hva man ønsker å oppnå, nemlig kvalitet og effektivitet på lokalt nivå.

Kriterier for god eiendomsforvaltning og desentralisert økonomimodell

Det er ikke vanskelig å slutte seg til de overordnede kriteriene som er valgt og til prinsippet om desentralisert økonomiansvar. Utdanningene vil ligge lokalt, avhengig av økonomiske rammevilkår og manglende muligheter for valg av andre leverandører enn PFT. For Politihøgskolens del vil vi påpeke at vår kjernevirksomhet er forskning, der det stilles særskilte krav til rammefaktoren EBA for å tilfredsstille kvalitet i utdanningen.

Valg av organisasjonsform

De alternative forslagene til organisering reiser begge noen spørsmål som ikke tydelig omtales eller besvares i rapporten eller anbefalingen.

Alternativ 3 anbefaler at det etableres en relativt stor organisasjon med EBA som eneste ansvar og oppgave, og at ansatte i etaten overføres til denne enheten.

POLITIHØGSKOLEN

Pb.5027 Majorstuen, 0301 Oslo
Slemdalsveien 5
Tlf: 23 19 99 00 /Faks: 23 19 99 01
Org. nr: 974 761 017 / Giro: 7694.05.08335
www.phs.no /postmottak@phs.no

Avdeling Bode

Pb. 6004, 8002 Bode
Universitetsalleen 1
Tlf: 23 19 99 00
Faks: 75 58 80 30

Utdanningscenter

Kongsvinger
Pb. 100, 2201 Kongsvinger
Motjernsvegen
Tlf: 23 19 99 00
Faks: 62 82 59 50

Justissektorens kurs- og
øvingssenter Avdeling Stavem
Pb. 204, 3291 Stavem
Fredriksvern Verft
Tlf: 23 19 99 00
Faks: 33 20 61 00

Alternativ 2 anbefaler at EBA/PFT gis et overordnet faglig ansvar for EBA i etaten, og at driftspersonellet fortsatt er underlagt distrikt/særorgan.

Alternativ 3, som anbefaler at alt og alle som er knyttet til EBA i etaten, organiseres inn under PFT/EBA, virker å kunne gi en oversiktlig organisasjon, men kan som Alternativ 2 beskriver, gi en mer byråkratisk og tungdrevet organisasjon. Dette vil kunne være til hinder for kjernevirksomheten og praktisk gjennomføring av oppdrag. Alternativ 2 synes ikke umiddelbart å gå langt nok i å plassere ansvar og fullmakt hos PFT/EBA.

Med utgangspunkt i Politihøgskolens virksomhet og organisering belyses dette som følger:

- Politihøgskolens 4 lokasjoner skal levere utdanninger med teoretisk og praktisk innhold. Hver for seg leverer lokasjonene mange av de samme tjenestene, i tillegg til at hver lokasjon har sine særegenheter. Det er variasjon både i forhold til bemanning, belastning, leveranse og infrastruktur. Enkelte av lokasjonene har større fokus på teoretisk utdanning og forskning, og andre har fokus på operative utdanninger. Aktiviteten ved hver av lokasjonene varierer ut i fra behov og kapasitet, og lokasjonene utfyller hverandre. Denne måten å organisere virksomheten på har vært avgjørende for Politihøgskolens leveranse. Den betinger fleksibilitet så vel blant studenter og ansatte, som hos kundene/brukerne og ikke minst innen EBA. Eget personell knyttet til drift og EBA ivaretar denne fleksibiliteten i samarbeid med ansatte og studenter og ikke minst opp mot våre lokale utleiere.
- Samtlige ansatte som har EBA som sin hovedoppgave ved Politihøgskolens 4 lokasjoner, deltar også innen andre fagområder. Dette er et bevisst valg i organisering av virksomheten, både av hensyn til å sikre driften med overlappende kompetanse og utnytte kapasiteten optimalt, men også for å bidra til et positivt tverrfaglig samarbeid og arbeidsmiljø. Personellet knyttet til EBA samarbeider også om drift av kjøretøy, materiell, sikkerhet, renhold og oppgaver knyttet direkte til hoteldrift. Alle har sitt hovedfokus og ansvar, men ivaretar til sammen en total leveranse. EBA-personellet er således ikke en ren støttefunksjon, men inngår som en nødvendig del av kjernevirksomheten. Ved å rendyrke EBA og overføre personellet til en sentral enhet, antar vi at denne organiseringen som høgskolen har god erfaring med, vil bli skadelidende. En slik rendyrking av oppgaver vil kunne føre til at det mangler ressurser i form av bemanning og gi økte kostnader innen andre fagområder.
- Deler av rapporten beskriver Facility Management (FM) og videre beskrives rutiner for å melde om feil eller anmode om bistand. Høgskolen har etablert enkle interne ordninger knyttet til feilmeldinger mv, hvor meldingsvei mellom bestiller og utfører er svært kort, og brukerterskelen er lav, for så vel bestiller som for utfører. Dette sikrer rask og effektiv problemløsning på stedet, hvilket er avgjørende for gjennomføringen av utdanningene. Det har vært en målsetting at de som har ansvaret for den praktiske driften av EBA ikke skal bindes opp i administrasjon, samtidig som saker av en viss størrelse skal løftes til neste nivå. Høgskolen er kjent med at enkelte tyngre systemer for FM er forkastet bla av en av våre utleiere, grunnet for kompleks og tidkrevende administrasjon av systemet.
- Rapporten legger stor vekt på kompetansebygging/-samling, så vel i PFT/EBA som ute i distriktene. Videre legges det vekt på enhetlig styring av den totale eiendomsporteføljen, gode og tydelige prosedyrer for behovsprøving og evt gjennomføring av byggeprosjekter. Planer for eiendomsutvikling og vedlikehold, oppfølging av energi, sentrale anskaffelser, mv er sentralt i rapporten og anbefalingen til alternativ 3. Dette oppfattes som svært positivt og vil kunne bidra til betydelige reduksjon av kostnader.

Desentralisert økonomimodell og lokalt ansvar for dimensjonering og organisering av driftspersonellet anses fra vårt ståsted å gi de beste forutsetninger for effektiv drift tilpasset vår kjernevirksomhet. Lokal styring av oppgaver og personell innenfor felles gitte standarder vil sikre kvalitet på tjenestene og kvaliteten i utdanningene.

Politihøgskolens anbefaling

Vi anbefaler en organisering av EBA på to nivåer, hvor PFT/EBA har en helt sentral rolle og myndighet knyttet til utøvelse av faget, mens lokalt EBA-personell organiseres i distrikt og særorgan:

PFT/EBA ivaretar og/eller er rådgiver og pådriver for:

- det strategiske nivået for EBA i etaten
- en felles plattform for EBA-forvaltning
- strategisk plan for og gjennomføring av kompetanseheving av EBA-personell i etaten
- forhandling av kontrakter
- prosjektledelse i utredninger (behovsanalyser, konseptvalg, etablering av nye bygg mv.)
- et faglig fora på operativt/taktisk nivå med distriktenes/særorganenes ansatte knyttet til EBA
- felles systemer/programmer relatert til bygningsdrift og sikkerhet
- felles anskaffelser av energi, varer og tjenester knyttet til EBA
- et felles system for FM.

Politidistriktene skal gjennom sine ansatte knyttet til EBA:

- ivareta helheten på sitt strategiske nivå gjennom å utvikle og utnytte EBA i egen virksomhet i henhold til felles systemer og rammer
- ivareta det samme på distriktets taktiske/operative nivå
- ivareta daglig drift i eget distrikt.

Politihøgskolen støtter således distriktenes representanter i prosjektgruppen for valg av alternativ 2 - blandet løsning fremfor alternativ 3 - med henvisning til de begrunnelser som er gitt i rapporten.

Etaten står overfor store utfordringer innen EBA med tanke på den forestående strukturreformen og bør etter vår oppfatning prioritere å bygge opp en sentral PFT/EBA-enhet som dimensjoneres og innehar nødvendig fagkompetanse til å gjennomføre omstruktureringen i distriktene både på strategisk og praktisk nivå.

Med hilsen

Nina Skarpenes

rektor

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Saksbehandlere:

Eli Vogel-Hovde Telefon: 23 19 97 02

Per Olaf Hagen Telefon: 23 19 98 46

Jorunn Lindholt Telefon: 23 19 95 54

Vedlegg 1 – del to av høringen

