



Politidirektoratet
Postboks 8051 Dep
0031 OSLO

NORWEGIAN POLICE UNIVERSITY COLLEGE

Deres referanse:

Vår referanse:
2015/01092-5 008

Sted, Dato
Oslo, 9.11.2015

HØRINGSSVAR - MULIGHETSSTUDIEN - VURDERING AV NASJONALE OG REGIONALE ØVINGS- OG KOMPETANSESENTRER FOR ØKT SAMVIRKE BLANT BEREDSKAPSAKTØRENE

Det vises til høringsbrev fra Justis- og beredskapsdepartementet 19. august 2015 om utsendelse av rapporten «Mulighetsstudien Vurdering av nasjonale og regionale øvings- og kompetansesentre» på høring. Rapporten er utarbeidet av en arbeidsgruppe ledet av Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap. Politidirektoratet har i e-post 1. september s.å. bedt om at Politihøgskolens innspill sendes via dem. Vil vi i den forbindelse vise til korrespondanse med rådgiver June Bellika og takke for at vi fikk noe utvidet svarfrist. Nedenfor følger Politihøgskolens høringsuttalelse.

Mulighetsstudien skulle kartlegge status og fremtidige behov for felles øvinger og kompetanse, herunder om det skal opprettes ett eller flere sentre for beredskapsaktører. Målsettingen er å videreutvikle samvirket mellom nødetatene, politi, brann- og redningsetaten og helsetjenestens beredskap, dvs. fastlege, legevakt, pleie- og omsorgstjeneste (AMK- og legevaktsentral), bil-, båt- og luftambulansetjeneste.

Rapportens anbefalinger

Rapporten påpeker at samvirke er et komplekst område. Det totale beredskapsbildet kjennetegnes ved at det er mange aktører som ivaretar ulike deler av beredskapen. Kartleggingen har vist at beredskapen er organisert i små enheter med begrenset kapasitet og kompetanse. Dagens beredskapsorganisering utfordrer følgelig både samvirke og samhandling. Det påpekes at det vil være nødvendig med en rekke tiltak for å bedre helhetlig samarbeid og samvirke som ledd i en mer effektiv krisehåndtering. Det er behov for et tydeligere og mer målrettet tverretatlig samarbeid og fagutvikling enn de etatsspesifikke utdanningene og samvirkekursene. Det er videre behov for en samordning og standardisering av begreper som implementeres i de ulike etatene. Aktørene må også trenes både på egen rolle og på samarbeid. God rolleforståelse og felles øvelser er sentralt for at samvirke kan foregå effektivt og bidra til å begrense tap og lidelse for de som rammes. De ulike aktørene har ulike ledelsessystemer og disse må være tilstrekkelig kjent av aktørene. For å sikre optimal samhandling fremheves betydningen av opplæring og utdanning på tvers av etatene.

På denne bakgrunn anbefaler rapporten å etablere et nasjonalt, tverrfaglig kompetansesenter for samvirke. Rapporten påpeker at det er nødvendig at politiet tar en sterkere og tydeligere

POLITIHØGSKOLEN

Pb.5027 Majorstuen, 0301 Oslo
Slemdalsveien 5
Tlf: 23 19 99 00 /Faks: 23 19 99 01
Org. nr: 974 761 017 / Giro: 7694.05.08335
www.phs.no /postmottak@phs.no

Avdeling Bodø

Pb. 6004, 8002 Bodø
Universitetsalleen 1
Tlf: 23 19 99 00
Faks: 75 58 80 30

Utdanningssenter Kongsvinger

Pb. 100, 2201 Kongsvinger
Motjernsvegen
Tlf: 23 19 99 00
Faks: 62 82 59 50

Justissektorens kurs- og øvingssenter Avdeling Stavern

Pb. 204, 3291 Stavern
Fredriksvern Verft
Tlf: 23 19 99 00
Faks: 33 20 61 00

rolle innenfor samvirke fremover, og arbeidsgruppen foreslår å utvikle Politihøgskolen til å bli et nasjonal, tverrfaglig nettverks-organisert kompetansesenter for samvirke. Rapporten har videre identifisert behov for et regional, utøvende ledd for å kunne videreutvikle og gjennomføre opplæringsaktiviteter innenfor samvirke, og foreslår etablering av to regionale øvings- og kompetansesentre for dette formål, lagt til eksisterende kompetansesentre i justissektoren (Sivilforsvarets beredskaps- og kompetansesenter og Norges brannskole).

Politihøgskolens vurdering

Politihøgskolen slutter opp om det identifiserte behovet for å styrke samvirkeevnen til beredskapsaktørene. Samvirke handler om utnyttelse av aktørers kompetanse og kapasitet, samt samhandling og koordinering av ressurser for å sikre best mulig total oversikt og styring. Dersom innsatspersonell skal samhandle optimalt på et skadested, er det behov for opplæring og utdanning på tvers av etatene. Sett i lys av politilovens § 27 *Ulykkes og katastrofesituasjoner* som gir politiet en lovpålagt ledende rolle innen redningstjenesten, er det naturlig at politiet tar en sterkere og tydeligere rolle. Når det gjelder anbefalingen om et nasjonalt, tverrfaglig kompetansesenter for samvirke, redegjøres det under rapportens punkt 6.2 *Etablering av et nasjonalt tverrfaglig kompetansesenter for samvirke* nærmere for hva man mener med et slikt kompetansesenter, samt de områdene senteret bør få et særskilt ansvar for. Det skisseres en nettverksbasert organisasjonsmåte og det foreslås ulike tilknytningsformer for fagkompetansen/ansatte. I tillegg til de 13 ansvarsområdene som er opplistet, skal kompetansesenteret utvikles til å få en nasjonal, tydelig og rådgivende rolle innen kompetanse og øving mellom beredskapsaktørene (2015:43). Senteret skal ha en samordnende funksjon og skal ikke fatte beslutninger som et overordnet forvaltningsorgan.

Når det gjelder anbefalingen om at å legge et nasjonalt, tverrfaglig kompetansesenter for samvirke til Politihøgskolen, begrunnes dette bl.a. med at Politihøgskolens krav til kvalitetssikringssystemer gjennom NOKUT, vil bidra til å sikre god kvalitet på planlegging og gjennomføring av de ulike oppgavene innenfor samvirke. Det forutsettes at de andre etatene, inkludert Hovedredningssentralene, bidrar med faglige ressurser, slik at kompetansesenteret fremstår som fullt ut tverrfaglig og tverretatlig.

Kompetansesenteret, slik beskrevet overfor, er et omfattende senter. Politihøgskolen er av den oppfatning at det er naturlig at ansvaret for å etablere et eventuelt nasjonalt tverrfaglig kompetansesenter for samvirke legges til Politihøgskolen. Høgskolen er den sentrale utdanningsinstitusjonen for politietaten/i justissektoren, har et etablert og godt samarbeid med Hovedredningssentralen, og et kompetent fagmiljø innen samvirke med nevnte aktører. Men det er utfordringer knyttet til dette forslaget. Politihøgskolen befinner seg i en prekær situasjon med tanke på økonomi, lokaler og kapasitetsutfordringer.

Rapporten nevner at det er knyttet usikkerhet til dimensjonering av et nasjonalt, tverrfaglig kompetansesenter for samvirke. I første omgang anbefales å foreta ansettelse i regi av Politihøgskolen (4 heltidsårsverk). Det er også behov for økning i årsverkrammen i den enkelte etat. I oppstartsfasen skisseres behov for kontorer og møterom, og det legges til grunn at i hvert fall møterom kan ivaretas av eksisterende bygningsmasse.

Dersom Politihøgskolen skulle fått ansvaret for et slikt nasjonalt tverrfaglig kompetansesenter for samvirke, ville det vært naturlig å legge dette til Justissektorens kurs- og øvingscenter i Stavern. Det lar seg ikke gjennomføre. Kapasiteten er per i dag sprengt og ikke tilstrekkelig til å imøtekomme Politihøgskolens (egne) behov for trenings- og øvingsfasiliteter. Enkelte fasiliteter må Politihøgskolen leie utenfor eksisterende bygningsmasse på kurs- og

øvingscenteret. Kapasiteten på øvrige fasiliteter (overnatting, bespisning og klasserom) er heller ikke tilstrekkelig med tanke på de aktivitetene som rapporten beskriver.

Dersom Politihøgskolen skulle få ansvaret for et slikt kompetansesenter, forutsetter vi at det *ikke* legges til grunn at det skal gjøres innenfor gjeldende budsjettammer. Politihøgskolen forutsetter at dersom Politihøgskolen skal kunne påta seg en slik rolle med de nye oppgavene og det ansvaret det medfører, *må* det følges av nye ressurser. Til dette vil vi også bemerke at Politihøgskolen ikke har gjennomgått estimatet over de årlige kostnader som må tilføres senteret, som fremgår av rapportens side 46. De økonomiske og administrative konsekvensene som følger av en ev. etablering av et nasjonalt tverrfaglig kompetansesenter for samvirke, må kvalitetssikres, ev. utredes på nytt.

Avslutningsvis vil vi minne om Politihøgskolens kapasitetsutfordringer nevnt over. Ved en eventuell etablering av et kompetansesenter og/eller regionale øvings- og kompetansesentre, og tildeling av ansvaret for førstnevnte til Politihøgskolen, vil Politihøgskolen understreke at vi anser det å være av avgjørende betydning, at dette ikke går på bekostning av dagens bachelorutdanning og etter- og videreutdanning.

Med hilsen

Nina Skarpenes

rektor/sjef Politihøgskolen

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Saksbehandlere:

Christopher Carlsen, telefon: 23 19 98 05

Per-Ludvik Kjendlie, telefon: 33 20 60 66

Jorunn Lindholt, telefon: 23 19 97 92

Eirik Rosø, telefon: 23 19 98 47