



POLITIHØGSKOLEN

Politidirektoratet
Postboks 2090 Vika
0125 OSLO

NORWEGIAN POLICE UNIVERSITY COLLEGE

Deres referanse:
21/37376 - 7

Vår referanse:
22/01483-2

Dato:
15.09.2022

HØRINGSSVAR - FORSLAG TIL NY (REVIDERT) FORSKRIFT OM SKIKKETHETSVURDERING, UTVISNING, BORTVISNING OG UTESTENING AV STUDENTER VED POLITIHØGSKOLEN

Politihøgskolen viser til høringsbrev av 15. juni 2022 med ønske om innspill til ny skikkethetsforskrift. Vi vil først komme med generelle bemerkninger til høringen, før vi kommenterer noen utvalgte bestemmelser.

Generelt om de foreslåtte endringene

De foreslåtte endringene vil etter Politihøgskolens syn innebære en nødvendig modernisering av skikkethetsregelverket ved Politihøgskolen som ivaretar den utvikling som har kommet til uttrykk i behandlingen av klagesakene, først ved Justis- og beredskapsdepartementet og senere ved Politidirektoratet. Forskriften gir også et større handlingsrom i behandlingen av skikkethets saker. Politihøgskolen kan etter de foreslåtte endringer, reagere med utvisning både for alltid og i to år, noe som gir hjemmel til å differensiere den forvaltningsmessige reaksjonen mellom saker som i alvorlighetsgrad befinner seg i det øvre sjiktet av skikkethetsvurderingene.

Politihøgskolen slutter seg også til de strukturelle endringene som gjøres i forskriften, knyttet til å klarere skille behandlingen av bachelorstudentene og andre studenter, ved å ha egne kapitler for de to studentgruppene, der det er ulikheter i reglene. Strukturendringen gjør forskriften mer oversiktlig og forutsigbar for studentene den retter seg direkte mot.

I innledningen til forskriften vises det til grunnlaget forskriften er fastsatt etter. Det bør her også vises til politiregisterlovens § 29.

Kommentarer til enkelte bestemmelser:

Til overskriften til kapittel 2.

For å harmonere språket med politiloven bør man i overskriften til bestemmelsen tilføye «(grunnutdanningen)» etter bachelorutdanningen. Eventuelt kan man bytte ut «bachelorutdanningen» med «grunnutdanningen».

POLITIHØGSKOLEN
Pb. 2109 Vika, 0125 Oslo
Slemdalsveien 5
Tlf: 23 19 99 00
Org. nr: 974 761 017
www.politihogskolen.no
postmottak@pfs.no

Politihøgskolen Campus Bodø
Pb. 1407, 8002 Bodø
Universitetsalléen 1
Tlf: 23 19 99 00

Politihøgskolen Campus Stavern
Pb. 204, 3291 Stavern
Fredriksvern Verft
Helgeroveien 9
Tlf: 23 19 99 00

Politihøgskolen Campus Kongsvinger
Pb. 100, 2201 Kongsvinger
Motjernsvegen 21
Tlf: 23 19 99 00

Skikkethetsvurderingen, forskriftens § 5 andre ledd

Gjennom de foreslåtte endringer i § 5 andre ledd, legger man opp til en større detaljregulering av innholdet i skikkethetsvurderingen, enn tilfellet har vært etter gjeldende forskrift. De foreslåtte endringene er, som Politidirektoratet angir, en kodifisering av praksis i klagesaker. Politihøgskolen finner at detaljreguleringen er uheldig da det nettopp vil begrense den rettsdannelsen som frem til nå har skjedd gjennom praksis, og da særlig i klagesakene som har vært behandlet i Justis- og beredskapsdepartementet og Politidirektoratet. Det skal meget til at underinstansen vil gå imot de føringer som ligger i tidligere avgjørelser fra klageorganet, noe som etter Politihøgskolens syn gjør en slik kodifisering unødvendig. Det foreslås derfor at man kun beholder «En enkeltstående hendelse skal normalt ikke være tilstrekkelig grunnlag for å vurdere studenten som uskikket».

Bruk av dopingmidler, forskriftens § 5 fjerde ledd

Det bør være høgskolestyret som gis myndighet til å fastsette regler for gjennomføring av doping-kontroller/tester og vurderer delegering av denne kompetansen til rektor.

Plikt til å orientere om forhold av betydning, forskriftens § 5 sjette ledd

En innføring av en informasjonsplikt for studentene innebærer en kodifisering av praksis som har oppstått i medhold av någjeldende skikkethetsforskrifts § 2 andre ledd og de vurderingskriterier som fremgår av denne. Praksis fra Politihøgskolen viser at både skikkethetsnemndene og Politihøgskolens styre i positiv retning har lagt vekt på at studenten selv tidlig har informert Politihøgskolen om hendelsen som ligger til grunn for skikkethetsvurderingen. Endringen vil ansvarliggjøre studentene og vil bidra til at studentene både kommer med denne type opplysninger og trolig også på et tidligere tidspunkt.

I bokstav c) brukes «innleder nær personlig kontakt». Dette bør erstattes med «har nær personlig kontakt», da det sentrale vil være risikoen som ligger i kontakten med slike miljøer og ikke tidspunktet for når den personlige relasjonen ble innledet. Slik vil man også fange opp de tilfeller der det allerede foreligger en personlig kontakt med noen som senere blir en del av kriminelle miljøer.

Vedrørende bruk av registeropplysninger, forskriftens § 6

Politihøgskolen er usikker på forholdet til forvaltningslovens § 17 når det gjelder om forskriften gir hjemmelsgrunnlag for å unnta studentene mulighet til å utøve kontradiksjon i en forvaltningssak for opplysninger mottatt fra Politiets sikkerhetstjeneste. Dette understrekes videre av motivene til § 6 hvor det fremheves at selv om opplysningene ikke kan benyttes, vil det være tilfeller hvor de kan ha betydning i samvirke med andre opplysninger.

Politihøgskolen deler Politidirektoratets syn på hvilke opplysninger og registre som er relevante i vurderingen av vandel og skikkethet ved opptak og senere ved den løpende skikkethetsvurderingen under utdanningen. Det antas at hjemmelsgrunnlaget for slik informasjonsutlevering følger av politiregisterlovens § 29.

Skikkethetsnemnda, forskriftens § 7

Forslagets utforming er en endring fra dagens regulering, hvor forslaget nå er geografisk nøytralt og vil innebære at man i fremtiden ikke vil ha utfordringer knyttet til endring av studiesteder.

Grunnet en endring av hvordan praksisåret er organisert i politidistriktene foreslås det følgende endring i forslaget § 7 første ledd bokstav c: «en representant fra praksisansvarlige» erstattes med «en representant fra utdanningslederne eller de praksisansvarlige». Den foreslåtte endringen vil utvide kretsen av personer som kan oppnevnes i skikkethetsnemnda. Både utdanningsleder og de praksisansvarlige har en nærhet til studentene som gir en betryggende oversikt over studentenes egnethet i praksisåret.

Midlertidig utvisning, forskriftens § 11

I forskriften foreslås ordlyden «brutt politihøgskolens interne regelverk» som grunnlag for utvisning. Midlertidig utvisning er reservert de alvorlige brudd på skikkethetsreglementet, noe som gir rektor behov for å reagere umiddelbart. Det foreslås derfor at ordlyden erstattes med

«eller andre særlige alvorlige tilfeller». Dette vil også harmonere med ordlyden i politilovens § 24 c første ledd tredje punktum.

Endring av forskrift 25. november 2005 nr. 1330 om Politihøgskolens styre, oppgaver og virksomhet

Politihøgskolen er enig i de foreslåtte endringene i forskriften § 1 nytt nr. 3, slik at det uttrykkelig reguleres at Politihøgskolen er behandlingsansvarlig for de personopplysninger Politihøgskolen behandler i sin forsknings- og undervisningsvirksomhet. Vi håper det samtidig vil gjøres andre nødvendige endringer i forskriften, basert på Politihøgskolens tidligere innspill.

Med hilsen

Nina Skarpenes

Rektor

Elisabeth Hammer Sæten

Seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Saksbehandler:

Seniorrådgiver Ivar Jan Flø